Spett.le
Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC
Palazzo Sciarra, Via Minghetti, 10
00187 Roma
PEC: protocollo@pec.anticorruzione.it
trasmissione tramite la Piattaforma unica della trasparenza – sezione «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica»

e p.c.
Ai Comuni di Andora, Cervo, Diano Arentino, Diano Castello, Diano Marina, Diano San Pietro, San Bartolomeo al Mare, Stellanello, Testico e Villa Faraldi – per la pubblicazione sui rispettivi siti istituzionali
Al Sindaco del Comune di Imperia, Presidente della Conferenza dei Sindaci del Bacino Imperiese
All'Assessore all'Ambiente del Comune di Imperia, Dott.ssa Laura Gandolfo
Al Segretario Generale del Comune di Imperia – per la pubblicazione in Amministrazione trasparente
Alla Provincia di Imperia – SUA.IM, Avv. Manolo Crocetta e Dott.ssa Federica Cardinali – per i riferimenti negli atti di gara

Oggetto: Trasmissione della relazione ex art. 14, commi 2 e 3, D.Lgs. 201/2022 – servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dei dieci Comuni del golfo dianese-andorese (Bacino Imperiese) – pubblicazione ai sensi dell'art. 31 D.Lgs. 201/2022.

Il Comune di Imperia, Comune capofila del Bacino Imperiese ed ente territorialmente competente, trasmette ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 201/2022, per la pubblicazione, la relazione che segue, adottata prima dell'avvio della procedura di affidamento.

RELAZIONE SULLA SCELTA DELLA MODALITÀ DI GESTIONE E DI AFFIDAMENTO

ai sensi dell'art. 14, commi 2 e 3, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201

Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dei dieci Comuni del golfo dianese-andorese — Bacino Imperiese

Informazioni di sintesi

Voce	Contenuto
Oggetto	Raccolta integrata e trasporto dei rifiuti urbani, spazzamento, igiene urbana e servizi complementari nei Comuni di Andora, Cervo, Diano Arentino, Diano Castello, Diano Marina, Diano San Pietro, San Bartolomeo al Mare, Stellanello, Testico e Villa Faraldi (progetto E074 REV-def-2 del 20/10/2026)
Ente affidante	Comune di Imperia, capofila della gestione associata del Bacino Imperiese (art. 30 D.Lgs. 267/2000; Convenzione Rep. 4210 del 23/07/2026), in nome e per conto dei dieci Comuni
Stazione appaltante	Provincia di Imperia – SUA.IM, su delega del Comune capofila (art. 62 D.Lgs. 36/2023)
Tipo e modalità di affidamento	Appalto di servizi; affidamento a terzi con procedura a evidenza pubblica (art. 14 c. 1 lett. a) e art. 15 D.Lgs. 201/2022): procedura aperta sopra soglia europea (art. 71 D.Lgs. 36/2023)
Nuovo affidamento	Sì; il contratto in essere con il gestore uscente scade il 09/01/2027
Durata	3 anni e 6 mesi dalla data del verbale di avvio dell'esecuzione, con opzione di proroga di 1 anno (art. 120 c. 10 D.Lgs. 36/2023)
Territorio	Dieci Comuni delle Province di Imperia e Savona, 22.229 abitanti, 116 km²
Importo	Base di gara € 28.014.929,71; totale con opzioni € 38.780.096,49; valore massimo stimato € 63.773.130,67 (IVA esclusa)

Voce	Contenuto
Responsabile della compilazione	Ing. Marco Marvaldi, Dirigente del Settore LL.PP. e Ambiente del Comune di Imperia, Responsabile unico del progetto – PEC protocollo@pec.comune.imperia.it – tel. 0183/701295, e-mail marco.marvaldi@comune.imperia.it

1. Quadro normativo e istituzionale

- **Norme:** D.Lgs. 152/2006, parte IV, e L.R. Liguria 1/2014 (art. 16-bis); D.Lgs. 201/2022 (artt. 14, 15, 19, 24, 30 e 31); D.Lgs. 36/2023; regolazione ARERA (metodo tariffario MTR-3, qualità TQRIF e RQTR, schema tipo di contratto di servizio del. 385/2023/R/rif, schema tipo di bando del. 596/2024/R/rif e 397/2025/R/rif, schema di PEFA det. 1/DTAC/2025); criteri ambientali minimi (D.M. 7/04/2025).
- **Convenzione di bacino Rep. 4210 del 23/07/2026** (art. 30 D.Lgs. 267/2000): il Comune di Imperia, capofila, svolge per conto dei Comuni le procedure di affidamento e la stipula; gli effetti si producono in capo a ciascun Comune per la propria quota, esclusa ogni solidarietà; ciascuno dei dieci Comuni paga direttamente il corrispettivo di propria competenza (artt. 2 e 13). Il Comune di Imperia non è tra i Comuni serviti e non ne sostiene gli oneri.
- **Conferenza dei Sindaci del Bacino Imperiese:** deliberazione n. 8 del 15/10/2026, parere favorevole vincolante sulla forma di affidamento (gara a procedura aperta sopra soglia tramite la SUA della Provincia di Imperia) e sulle modalità di erogazione del servizio previste dal progetto (art. 16-bis L.R. 1/2014; art. 5 c. 1 lett. c) della Convenzione), con ratifica della nomina del RUP; deliberazione n. 5 del 05/02/2026, che esclude i Comuni di Cesio e Chiusanico dal perimetro dell'affidamento. La presente relazione sviluppa lo schema esaminato dalla Conferenza il 15/10/2026, senza modificarne le valutazioni.
- **Approvazione del progetto:** acquisite agli atti tutte le deliberazioni di approvazione delle Giunte dei dieci Comuni, ciascuna per la parte di competenza (art. 11 c. 2 della Convenzione), il RUP approva con proprio provvedimento il progetto e gli atti di gara.

2. Servizio e obblighi di servizio pubblico

Il servizio comprende la raccolta domiciliare e il trasporto dei rifiuti urbani, lo spazzamento e il lavaggio stradale, la gestione dei centri di raccolta intercomunali di San Bartolomeo al Mare (Via Faraldi) e di Andora (Via Merula 6), i servizi all'utenza e il supporto alla misurazione puntuale. Restano ai Comuni il trattamento e lo smaltimento dei rifiuti CER 200301, 200108 e 200303 e la gestione della tariffa. Il progetto dimensiona per ciascun Comune servizi, personale (76,85 operai e 9 impiegati) e mezzi, con potenziamenti stagionali nei Comuni costieri.

Gli obblighi di servizio pubblico sono definiti dal progetto (capitolato speciale, disciplinare prestazionale e annessi comunali), dallo schema di contratto conforme alla del. ARERA 385/2023/R/rif e dalla regolazione di settore:

- universalità e continuità del servizio in tutto il territorio dei dieci Comuni;
- obiettivi minimi di raccolta differenziata e di qualità delle frazioni per ciascun Comune, assistiti da penali;
- standard di qualità contrattuale e tecnica (TQRIF e RQTR) nello schema regolatorio, carta della qualità, numero verde e sportelli;
- clausola sociale per il personale del gestore uscente (68 unità; art. 57 D.Lgs. 36/2023) e applicazione del CCNL Servizi ambientali o di contratto con tutele equivalenti;
- criteri ambientali minimi; obblighi informativi verso i Comuni, il direttore dell'esecuzione e l'ETC; predisposizione alla tariffa puntuale su richiesta di ciascun Comune.

L'adempimento è verificato dal direttore dell'esecuzione, dai Comuni e dall'ETC, sulla base delle relazioni periodiche del gestore (schema di contratto, artt. 16-19).

3. Valutazione delle modalità di gestione e forma di affidamento prescelta

3.1 Alternative (art. 14 c. 1 D.Lgs. 201/2022)

Modalità	Valutazione
a) Gara	**Modalità prescelta.** Assicura il confronto concorrenziale su prezzo e qualità ed è coerente con l'assetto del Bacino Imperiese, nel quale il Comune di Imperia e i Comuni delle valli sono serviti da un gestore individuato con gara (contratto Rep. 3913 del 25/06/2020, scadenza 15/07/2030), e con il percorso verso il gestore unico di bacino (art. 2 c. 1 della Convenzione)
b) Società mista	Non adeguata: richiede la costituzione di una società e una gara a doppio oggetto per la scelta del socio, con oneri e conferimenti non proporzionati a un affidamento di 3 anni e 6 mesi destinato a confluire nella gestione unica di bacino
c) In house	Non percorribile, non ricorrono inoltre le ragioni del mancato ricorso al mercato che l'art. 17 c. 2 D.Lgs. 201/2022 richiede di motivare
d) Economia / azienda speciale	Non ammessa: la gestione dei rifiuti urbani è un servizio a rete (artt. 2 c. 1 lett. d) e 14 c. 1 lett. d) D.Lgs. 201/2022)

3.2 Elementi della valutazione (art. 14 c. 2)

- **Caratteristiche tecniche ed economiche e qualità:** servizio ad alta intensità di manodopera (circa il 61% della base di gara), con forte stagionalità e dotazioni intercomunali; il progetto unitario (art. 41 c. 12 D.Lgs. 36/2023) ne consente l'affidamento in un lotto unico (art. 58), con gli standard di qualità ARERA.
- **Investimenti:** a carico del gestore mezzi e attrezzature; il valore non ammortizzato alla scadenza è regolato dal valore di subentro dello schema tipo ARERA. Non sono previsti interventi infrastrutturali a carico dell'affidatario; l'ampliamento del centro di raccolta di Via Faraldi è realizzato dal Comune di San Bartolomeo al Mare con finanziamento regionale (D.G.R. 968/2024).
- **Finanze pubbliche, costi per l'ente e per gli utenti:** il costo è coperto dalla TARI di ciascun Comune secondo le regole del metodo tariffario ARERA; la gara non comporta indebitamento né conferimenti di capitale. La base di gara è costruita su costi analitici di progetto e il confronto concorrenziale sul prezzo e sui miglioramenti offerti contiene i costi a carico degli utenti.
- **Risultati attesi ed esperienze paragonabili:** incremento della raccolta differenziata, qualità secondo gli standard ARERA, gestione unitaria dei dieci Comuni; l'affidamento con gara è la modalità già adottata nel resto del Bacino (contratto Rep. 3913/2020).
- **Gestione precedente:** i risultati della gestione in essere, sotto il profilo della qualità del servizio, dei costi per i Comuni e per gli utenti e degli effetti sulla finanza pubblica, nonché i dati delle verifiche periodiche di cui all'art. 30 D.Lgs. 201/2022, ove disponibili, sono stati considerati nella redazione del progetto, che ridefinisce per ciascun Comune servizi, obiettivi e standard di qualità.

3.3 Forma di affidamento e requisiti del diritto dell'Unione europea

L'affidamento ha la forma dell'**appalto di servizi** e non della concessione (art. 15 D.Lgs. 201/2022): la tariffa è gestita e riscossa dai Comuni e il gestore è remunerato con un corrispettivo a corpo pagato dai Comuni, sicché non vi è un rischio operativo sul lato della domanda trasferibile all'operatore.

Il servizio è affidato con **procedura aperta** (art. 71 D.Lgs. 36/2023), interamente telematica, con bando pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea e nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici. La procedura attua i principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità (artt. 49 e 56 TFUE; Direttiva 2014/24/UE):

- offerta economicamente più vantaggiosa (art. 108 c. 2 lett. a) D.Lgs. 36/2023): offerta tecnica 70 punti, nelle categorie dello schema tipo ARERA (A Programmazione 24,5; B Progettazione e struttura 24,5; C Ulteriori miglioramenti 15,0; D Track record 6,0); offerta economica 30 punti, attribuiti al solo ribasso unico; il PEFA di offerta è obbligatorio e non riceve punteggio;

- requisiti di partecipazione proporzionati, aperti agli operatori di altri Stati membri, con raggruppamenti, avvalimento e subappalto; lotto unico motivato (art. 58);
- termine di 45 giorni per le offerte, superiore al minimo di legge; documentazione di gara integrale accessibile senza registrazione (art. 88).

La **durata** è proporzionata all'entità e alla durata degli investimenti richiesti (art. 19 D.Lgs. 201/2022) ed è coordinata con la scadenza del contratto Rep. 3913/2020, in vista dell'affidamento al gestore unico del Bacino Imperiese, al cui subentro il contratto cessa anticipatamente (CSA artt. 5 e 25).

4. Compensazioni, criteri di calcolo e assenza di sovracompensazione

Voce (IVA esclusa)	Importo €
Importo a base di gara, 3,5 anni (servizi a corpo € 27.875.551,95 e oneri della sicurezza non ribassabili € 139.377,76)	28.014.929,71
di cui costo della manodopera (art. 41 c. 14 D.Lgs. 36/2023)	17.077.345,09
di cui importo soggetto a ribasso	10.798.206,86
Opzione di proroga di 1 anno (art. 120 c. 10)	7.963.673,80
Ripetizione di servizi analoghi (art. 76 c. 6)	2.801.492,97
Totale complessivo	**38.780.096,49**
Modifiche previste dagli atti di gara (art. 120 c. 1 lett. a); CSA art. 8 c. 2)	19.390.048,24
Quinto d'obbligo (art. 120 c. 9), 1/5 dell'importo a base di gara	5.602.985,94
Valore massimo stimato (art. 14 c. 4 D.Lgs. 36/2023)	**63.773.130,67**

Valori del quadro economico approvato dalla Conferenza dei Sindaci il 15/10/2026; nei totali sono possibili scarti di 1 centesimo per arrotondamento. Canone medio annuo € 8.004.265,63, compresi gli oneri della sicurezza (€ 7.964.443,42 al netto). Il valore di subentro dei beni del gestore uscente è determinato dall'ETC alla stipula ed è escluso dalla base di gara e dal PEFA.

Compensazione e criteri di calcolo. L'unica compensazione è il corrispettivo contrattuale a corpo. È calcolato nel progetto per ciascun Comune dall'analisi dei servizi (frequenze, ore/uomo, mezzi, attrezzature, costi generali e dei centri di raccolta), con il costo del personale stimato sul CCNL Servizi ambientali, ed è ripartito tra i Comuni nello schema di contratto (art. 6.1). Per ciascun Comune il PEFA di gara, redatto secondo lo schema ARERA, ne verifica la coerenza con le entrate tariffarie ammissibili. Il corrispettivo è soggetto alla revisione dei prezzi dell'art. 60 e dell'All. II.2-bis D.Lgs. 36/2023 (soglia 5%, 80% della variazione eccedente) e all'aggiornamento previsto dal metodo tariffario.

Assenza di sovracompensazione. Il corrispettivo non eccede quanto necessario a coprire i costi del servizio con un margine ragionevole e, essendo determinato all'esito di una procedura aperta, non costituisce aiuto di Stato:

- il prezzo è fissato dal confronto concorrenziale su una base di gara analitica;
- le offerte anomale sono verificate ai sensi dell'art. 110 D.Lgs. 36/2023, anche sulla sostenibilità del PEFA di offerta;
- in esecuzione il corrispettivo varia solo per revisione dei prezzi e per le modifiche previste dagli atti di gara, ai prezzi di progetto ribassati;
- il metodo tariffario ARERA limita la crescita delle entrate tariffarie, con validazione annuale dell'ETC; penali e meccanismi di qualità riducono il corrispettivo in caso di inadempimento.

Piano economico-finanziario (art. 14 c. 4). Trattandosi di servizio a rete, all'esito della procedura la presente relazione è integrata con il PEFA dell'aggiudicatario, asseverato da uno dei soggetti indicati dalla norma ed è nuovamente pubblicata e trasmessa all'ANAC. I PEFA di gara dei dieci Comuni fanno parte del progetto e sono pubblicati con gli atti di gara.

5. Pubblicazione e trasmissione

La presente relazione è pubblicata, prima dell'avvio della procedura di affidamento, sul sito istituzionale del Comune di Imperia, sezione Amministrazione trasparente, ed è trasmessa all'ANAC per la pubblicazione nella sezione «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica» della Piattaforma unica della trasparenza (art. 31 D.Lgs. 201/2022). È inoltre trasmessa ai dieci Comuni per la pubblicazione sui rispettivi siti istituzionali e alla Provincia di Imperia – SUA.IM per i riferimenti negli atti di gara (bando § 3).

Imperia, data della firma digitale

Il Dirigente del Settore LL.PP. e Ambiente

Responsabile unico del progetto

Ing. Marco Marvaldi

Firmato digitalmente da:
Marvaldi Marco
Firmato il 19/11/2026 15:30
Seriale Certificato: 5786108
Valido dal 24/02/2026 al 24/02/2029
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA